

Государственный бюджет.  
Бюджетно-налоговая политика.

# Государственный бюджет

---

Государственный бюджет – баланс доходов и расходов государства за определенный период времени.

Как правило утверждается органом законодательной власти, приобретает статус закона, вследствие чего является обязательным для исполнения.

Например, федеральный закон РФ от 19 декабря 2016 г. N 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов "

# Термины

- Федеральный бюджет
- Бюджеты субъектов РФ
- Бюджеты государственных внебюджетных фондов (Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования)
- Консолидированный бюджет РФ и государственных внебюджетных фондов (или бюджет расширенного правительства)

На практике: для федеративных государств необходимо уточнять, о бюджете какого уровня идет речь, так как у каждого уровня власти есть свой бюджет!!!

# Федеральный бюджет 2017 года

- Поступления в доходную часть бюджета в 2017 году прогнозируются в сумме 13 487,6 млрд. рублей.
- Общий объем расходов - в сумме 16 240,8 млрд. рублей.
- Дефицит бюджета составит 2 753,2 млрд. рублей.
- Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2017 - 2019 годах будут выступать государственные внутренние заимствования РФ
- Предполагается, что в предстоящем периоде объем государственного долга РФ сохранится на безопасном уровне менее 20% ВВП.

# Доходы бюджета

1. Налоговые доходы
2. Неналоговые доходы
  - ✓ таможенные пошлины;
  - ✓ от собственности (прибыль компаний; приватизация государственной собственности и пр.);
  - ✓ от оказания платных услуг;
  - ✓ другие доходы.

## Структура доходов консолидированного бюджета РФ в 2016 году

	РАЗДЕЛ I	млрд. руб.	%
1	<u>Доходы, всего</u>	<u>27 746,7</u>	100%
1.1.	Нефтегазовые доходы	4 844,0	17%
1.2.	Ненефтегазовые доходы	22 902,7	83%
1.2.1.	НДС	4 571,3	16%
1.2.2.	Акцизы	1 356,0	5%
1.2.3.	Налог на прибыль	2 770,3	10%
1.2.4.	Налог на доходы физических лиц	3 018,5	11%
1.2.5.	Ввозные пошлины	563,9	2%
1.2.6.	Страховые взносы на обязательное социальное страхование	6 036,6	22%
1.2.7.	Прочие	4 586,0	17%

Источник: Минфин РФ, Ежегодная информация об исполнении консолидированного бюджета

# Нефтегазовые доходы

- налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья);
- вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, газ природный, товары, выработанные из нефти

# Налоги

**Налог** – это обязательный безвозмездный платеж, взимаемый с физических и юридических лиц, в целях финансирования деятельности государства.

Элементы системы налогообложения:

1. Субъект;
2. Объект;
3. Налогооблагаемая база;
4. Налоговая ставка.

Пример: налог на прибыль. Субъект – фирма. Объект – прибыль организации. Налогооблагаемая база – прибыль организации. Налоговая ставка – 20%.

# Виды налогов

1. Прямые и косвенные (по объекту налогообложения).
2. Целевые и нецелевые (по использованию).
3. Паушальные (аккордные) и подоходные (пропорциональные) (по способу взимания/исчисления).

# Прямые и косвенные налоги

**Прямые налоги** – налоги на доходы от факторов производства и имущество.

Примеры:

- ✓ Налог на доходы физических лиц (подходный)
- ✓ Налог на прибыль
- ✓ Налог на имущество
- ✓ Транспортный налог
- ✓ Налог на наследство

**Косвенные налоги** – налоги на товары, услуги и виды деятельности.

Примеры:

- ✓ Налог на добавленную стоимость
- ✓ Акцизы
- ✓ Налог на добычу полезных ископаемых

# Пропорциональные и аккордные налоги

- Пропорциональные налоги – сумма налога исчисляется как некоторый процент (доля) от налогооблагаемой базы. Сумма налога зависит от величины налогооблагаемой базы.

(Пример. Налог на прибыль: 20% от прибыли)

- Аккордные налоги – сумма налога не зависит от величины налогооблагаемой базы

(Пример. Патент для репетитора в Москве. Например, в 2015 году – 18 тыс. руб.).

# Некоторые налоги в России

## **Налог на прибыль**

**Субъект налогообложения:** организации

**Объект:** прибыль организаций (доходы за вычетом расходов)

**Налогооблагаемая база:** прибыль, рассчитанная в соответствии с НК РФ

**Ставка:** 20%

**Тип налога:** прямой

## **Налог на доходы физических лиц**

**Субъект налогообложения:** физические лица

**Объект:** доходы физических лиц (заработная плата, доход от сдачи имущества в аренду, от продажи имущества, от продажи ценных бумаг и т.д.)

**Налогооблагаемая база:** доходы в денежной и натуральной форме

**Ставка:** 13% (35% для выигрышей, дохода по банковским вкладам сверх установленного)

**Тип налога:** прямой

## Страховые взносы в Пенсионный фонд, фонд ОМС и фонд социального страхования

- Платят работодатели
- Объект «налогообложения»: доходы физических лиц
- Ставки:
  - В ПФР – 22% (после предельной суммы – 10%)
  - В Фонд соц. страхования – 2,9% (0%)
  - В ОМС – 5,1%
- Предельные суммы доходов:
  - ПФР – 876 тыс. рублей
  - В Фонд соц.страхования – 755 тыс. рублей
  - В ОМС – со всей зарплаты

# Пример.

Алексей работает в компании «Альфа» и его среднемесячная зарплата составляет 50 тыс. руб. (в год – 600 тыс. руб.)

Сопутствующие налоги:

## 1. НДФЛ.

Алексей получает  $0,87 \cdot 50 = 43,5$  тыс. руб.

Алексей выплачивает государству в форме НДФЛ  $0,13 \cdot 50 = 6,5$  тыс. руб. (это автоматически делает компания «Альфа»)

## 2. Страховые взносы

Компания Альфа отчисляет в форме страховых взносов

- В Пенсионный фонд  $0,22 \cdot 50 = 11$  тыс. руб.
- В фонд ОМС  $0,029 \cdot 50 = 1,45$  тыс. руб.
- В фонд социального страхования  $0,051 \cdot 50 = 2,55$  тыс. руб.

Таким образом, расходы компании «Альфа» на выплату зарплаты Алексею составляют 65 тыс. руб., из которых непосредственно Алексей получает 43,5 тыс. руб.

# Налоговые ставки

## Средняя налоговая ставка

$$t_a = \frac{T}{Y}$$

где  $t$  – налоговая ставка,  $T$  – общая сумма выплаченного налога,  $Y$  – налогооблагаемая сумма

## Предельная налоговая ставка

$$t_m = \frac{\Delta T}{\Delta Y}$$

Пример:

Пусть доход до 100 тыс. руб. облагается ставкой 10%, а суммы свыше 100 тыс. руб. – по ставке 12%. Доход Веры – 110 тыс. руб. Рассчитайте среднюю и предельную налоговую ставку.

$$T = 0,1 * 100 + 0,12 * (110 - 100) = 10 + 1,2 = 11,2$$

$$t_a = \frac{11,2}{110} * 100\% = 10,2\%$$

$$t_m = 12\%.$$

# Виды налогообложения

- **Пропорциональное налогообложение:** средняя налоговая ставка остается неизменной вне зависимости от величины налогооблагаемой базы.

Пример: НДФЛ в России (ставка независимо от величины дохода 13%)

- **Прогрессивное налогообложение:** средняя налоговая ставка увеличивается с ростом базы налогообложения.

Пример: НДФЛ во Франции с ростом величины дохода растёт налоговая ставка (от 5,5% до 45%)

- **Регрессивное налогообложение:** средняя налоговая ставка снижается с ростом базы налогообложения

Пример: отчисления в Пенсионный фонд в России (при превышении определённой величины годового дохода отчисления делаются по ставке 0%)

# Расходы бюджета

## 1. Классификация расходов:

- ❖ На общегосударственные вопросы
- ❖ Национальная оборона
- ❖ Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- ❖ Национальная экономика
- ❖ Образование
- ❖ Здравоохранение
- ❖ Культура и спорт
- ❖ Прочее

# Структура расходов консолидированного бюджета РФ в 2016 году

РАЗДЕЛ II	млрд. руб.	в %
<u>Расходы, всего</u>	30 888,8	100%
Общегосударственные вопросы	1 849,9	6%
Национальная оборона	3 777,6	12%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 011,4	7%
Национальная экономика	3 889,8	13%
Жилищно-коммунальное хозяйство	992,6	3%
Охрана окружающей среды	84,0	0%
Образование	3 103,1	10%
Культура, кинематография	422,8	1%
Здравоохранение	3 124,4	10%
Социальная политика	10 479,2	34%
Физическая культура и спорт	262,3	1%
Средства массовой информации	119,9	0%
Обслуживание государственного и муниципального долга	771,8	2%

Источник: Минфин РФ, Ежегодная информация об исполнении консолидированного бюджета

# Виды госрасходов

## 2. Макроэкономическая классификация расходов

- ✓ Государственные закупки
- ✓ Трансферты
- ✓ Расходы на обслуживание государственного долга

## 3. Текущие и инвестиционные расходы

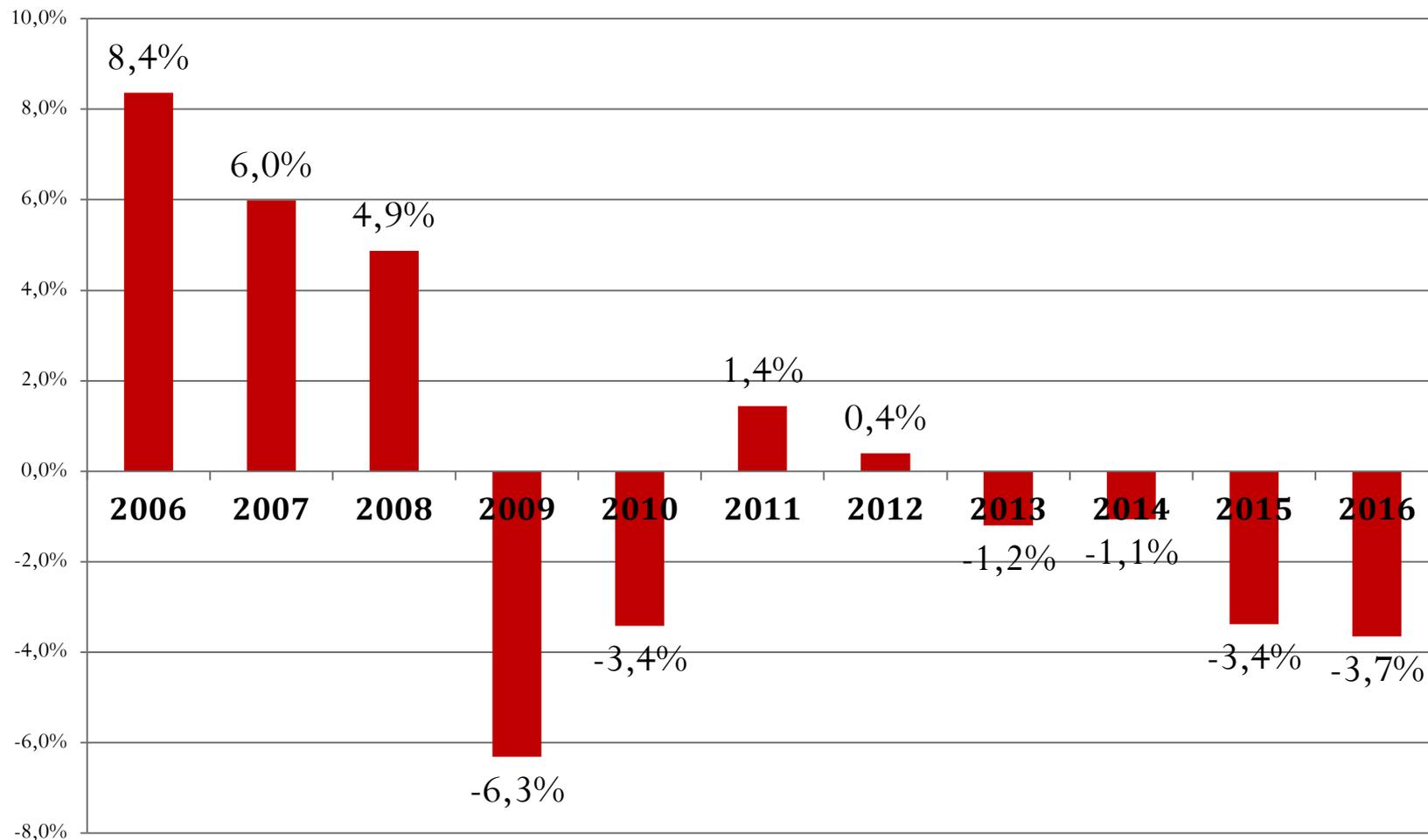
Текущие расходы – на приобретение товаров и услуг, на выплату зарплат чиновникам и бюджетникам.

Инвестиционные расходы – расходы на инфраструктуру (строительство дорог, школ, больниц и т.д.).

# Сальдо государственного бюджета

1. Доходы = Расходы – сбалансированный бюджет
2. Доходы  $>$  Расходов – профицит государственного бюджета
3. Доходы  $<$  Расходов – дефицит государственного бюджета

# Сальдо консолидированного бюджета в РФ, в % к ВВП



Что делать, если бюджет  
дефицитный?

---

# Способы финансирования дефицита государственного бюджета

1. Денежная эмиссия
2. Увеличение налогов
3. Продажа имущества/активов
4. Займы внутри страны (выпуск облигаций)
5. Займы за рубежом (выпуск облигаций)

# 1. Денежная эмиссия

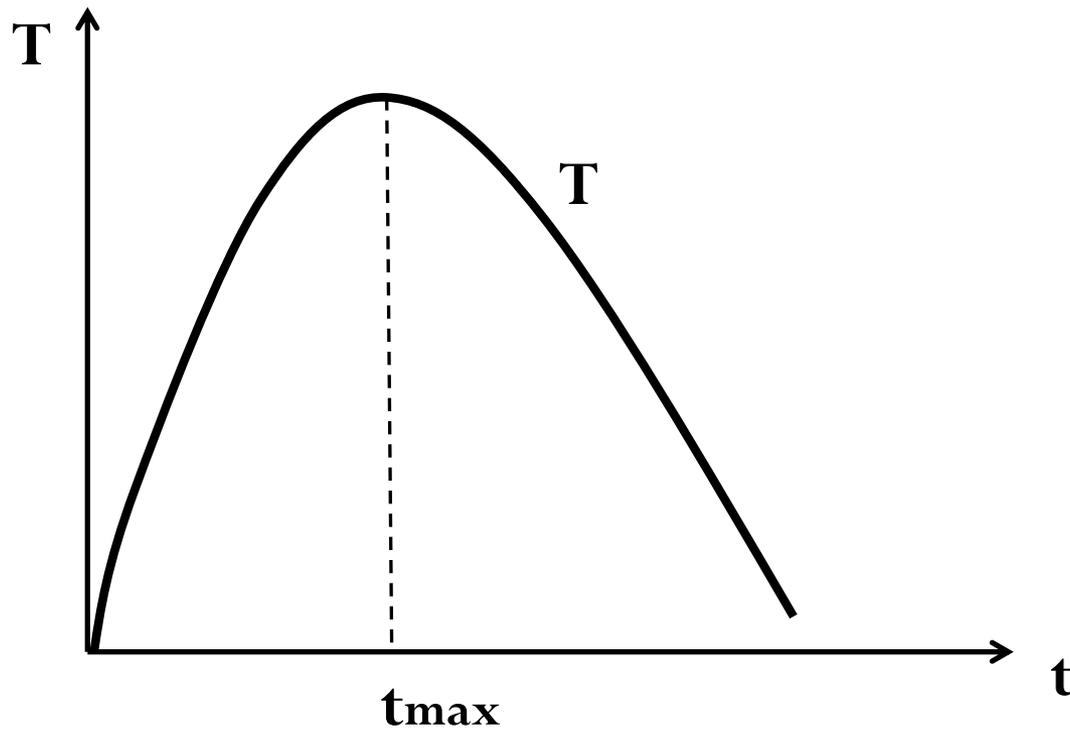
- Доход от денежной эмиссии (печатания денег) называется сеньоражем
- Увеличение денежной массы приводит к инфляции
- Во многих случаях причиной гиперинфляции (очень быстрого роста общего уровня цен) являлось именно покрытие дефицита государственного бюджета за счет денежной эмиссии
- Во многих странах в настоящее время Центральному банку запрещено финансировать бюджетный дефицит (в т.ч. в России)

## 2. Увеличение налогов

Кривая Лаффера

$$T = t \times B$$

$B$  - налогооблагаемая база



## 4/5. Займы внутри страны и за рубежом

- Правительство, как правило, занимает выпуская облигации на длинные сроки
- В России: ОФЗ (облигации федерального займа) выпускает Министерство финансов РФ
- Основной вопрос: для чего государство занимает средства?

Случай 1: на покрытие текущих расходов

Случай 2: на покрытие инвестиционных расходов

# **Бюджетно-налоговая политика (фискальная политика)**

---

Целенаправленное воздействие на экономическую ситуацию с помощью государственных расходов и налогов.

## **Цели фискальной политики**

- Высокий уровень занятости и выпуска
- Стабилизация экономической ситуации
- Стабильность цен

## **Инструменты фискальной политики:**

- Налоги
- Закупки
- Трансферты

# Влияние БНП на экономику

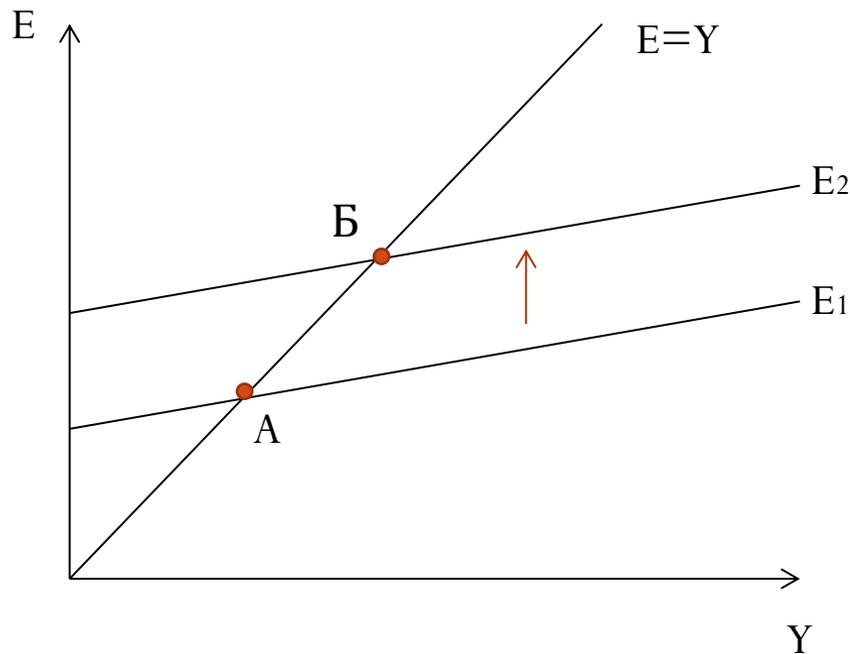
Большинство экономистов полагает, что инструменты БНП воздействуют на совокупный спрос.

# Стимулирующая (экспансионистская) БНП

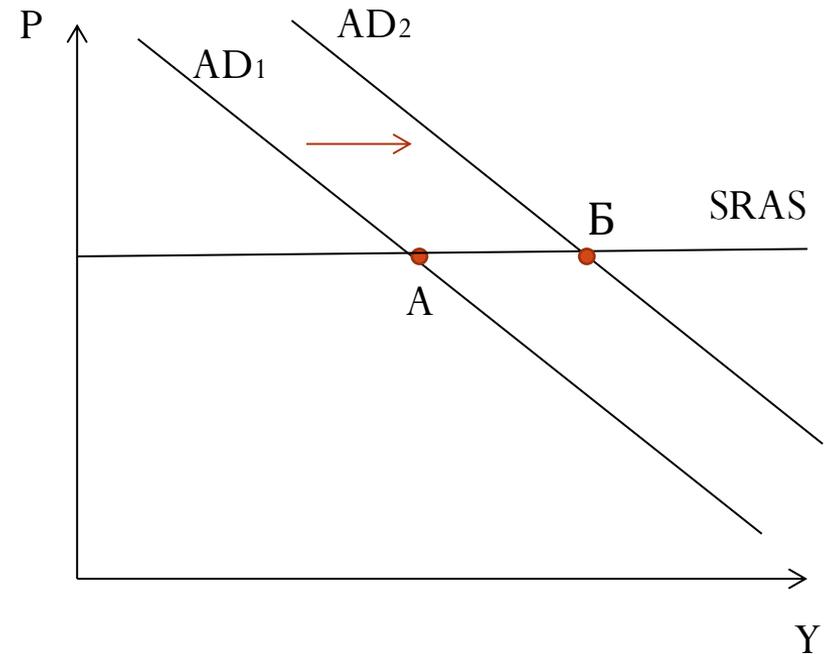
Стимулирующей называется БНП, ведущая к росту равновесного дохода и занятости.

Инструменты: увеличение госзакупок или трансфертов, снижение налогов

Модель кейнсианского креста



Модель совокупного спроса



Количественные оценки влияния государственной политики на  
равновесный доход на основе модели кейнсианского креста

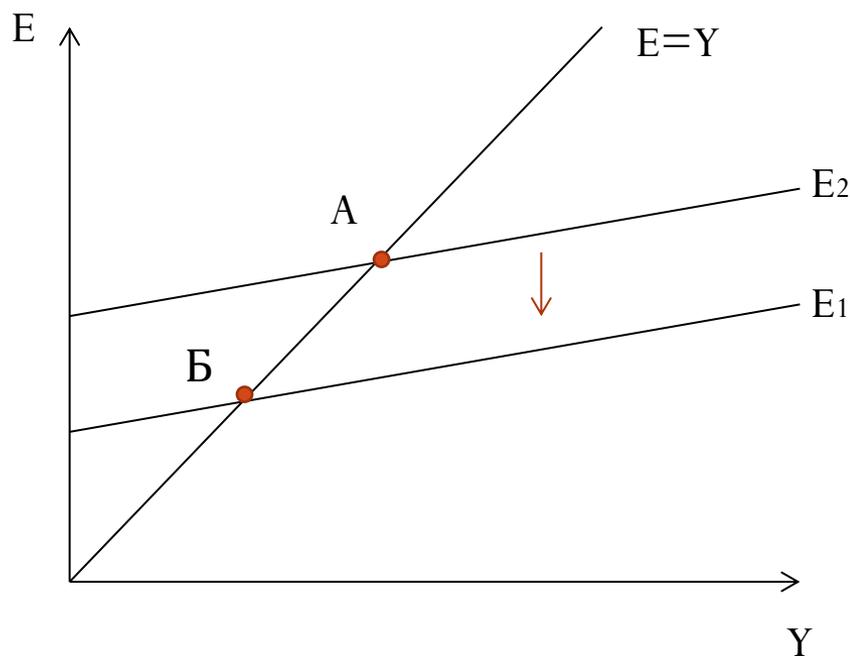
- — для воздействия госзакупок
- — для воздействия чистых налогов/налогов
- — для воздействия трансфертов

# Сдерживающая (ограничительная) БНП

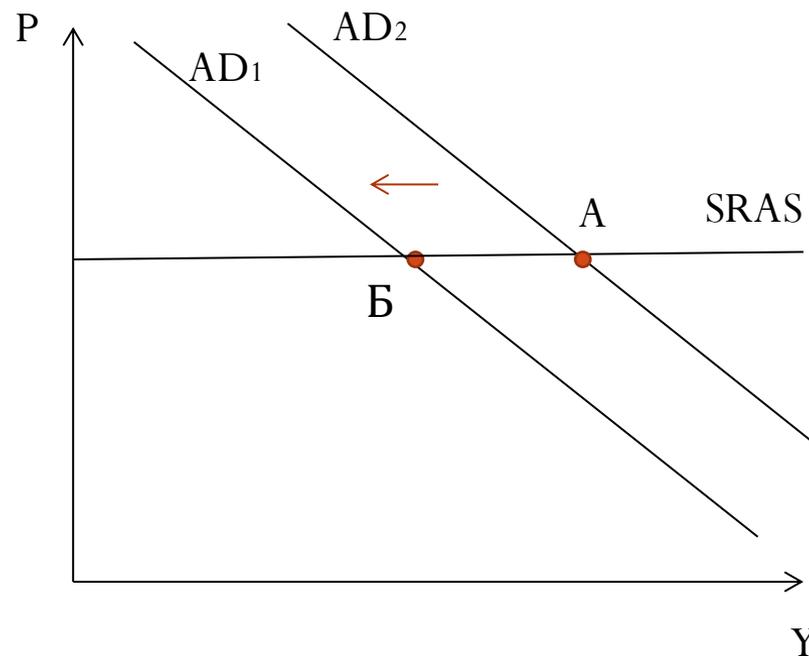
Сдерживающей называется БНП, ведущая к падению равновесного дохода и занятости.

Инструменты: снижение госзакупок или трансфертов, увеличение налогов налогов

Модель кейнсианского креста



Модель совокупного спроса



# Лаги бюджетно-налоговой политики

- Внутренний лаг – период времени, проходящий с момента появления причины для вмешательства в экономику и принятия государством определённых мер.
- Внешний лаг – период времени, проходящий с момента принятия мер и до их воздействия на экономику.

У БНП большой внутренний лаг, так как изменения в бюджет принимаются в виде закона.

## Встроенные стабилизаторы

Встроенные стабилизаторы – это механизмы БНП, которые начинают автоматически воздействовать на экономику с целью стимулирования выпуска в период спада экономики и охлаждения экономики в период перегрева.

Примеры.

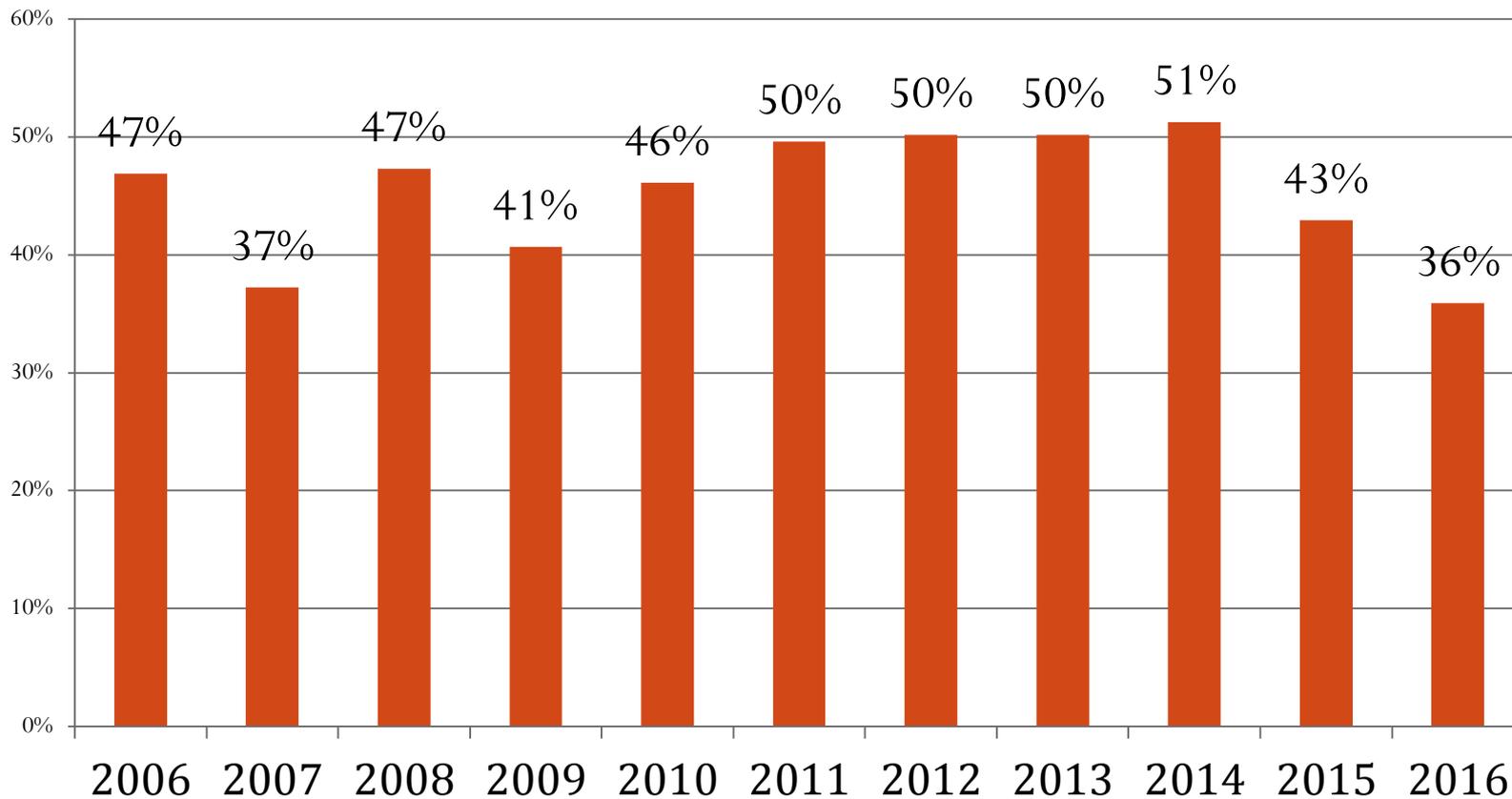
- Пособия по безработице
- Пропорциональная система налогообложения

Встроенные стабилизаторы оказывают влияние на сальдо бюджета: в период спада оно падает, в период подъёма экономики – растёт.

# Особенности бюджетной политики в РФ

- Высокая доля доходов от добычи и экспорта природных ресурсов в доходах государственного бюджета
- Зависимость состояния российского бюджета от цен на нефть
- С целью снижения зависимости российского бюджета от цен на нефть часть доходов от экспорта нефти, нефтепродуктов и газа поступает в специальные фонды: Резервный фонд и Фонд национального благосостояния

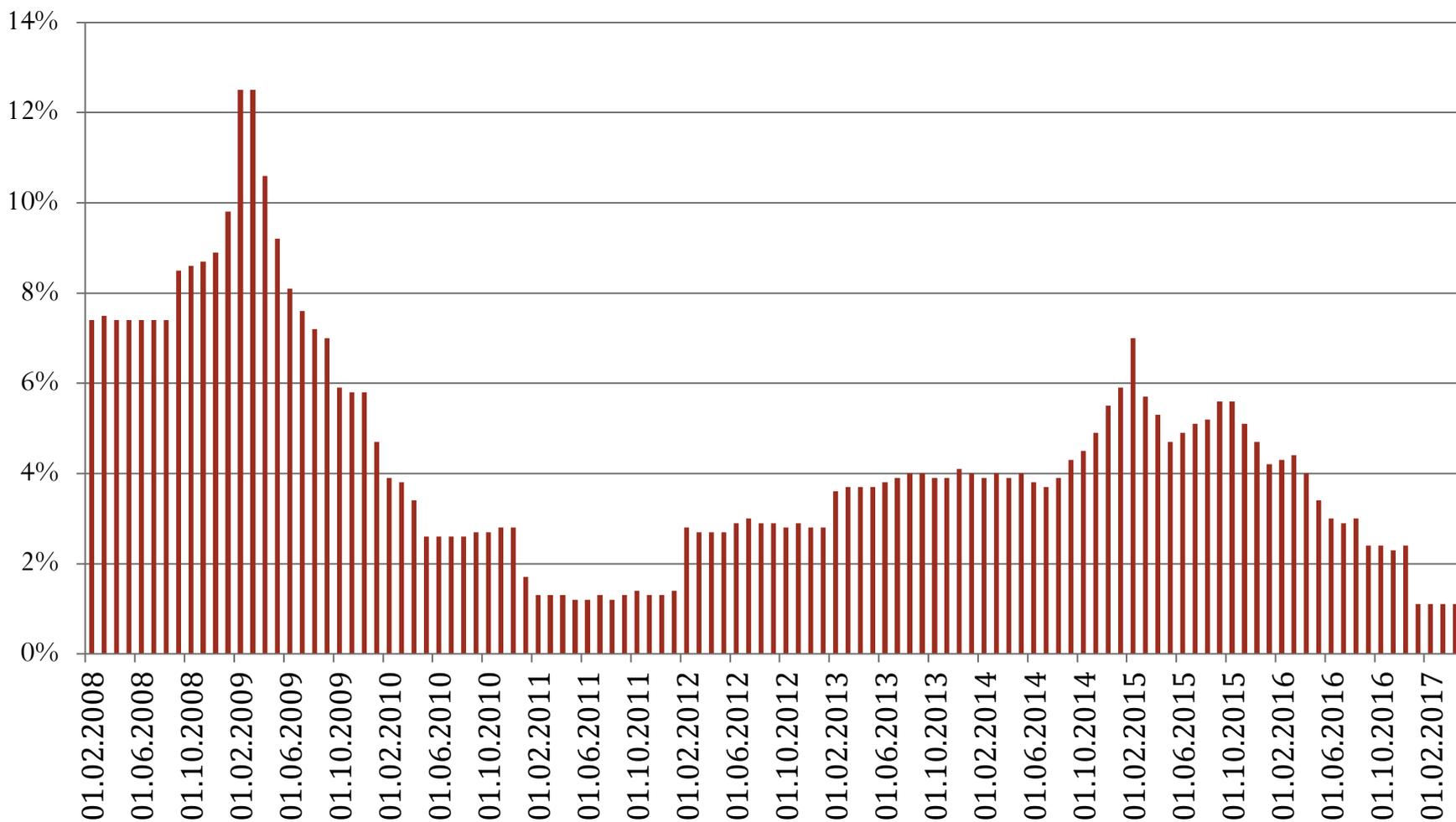
# Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета, в %



# Резервный фонд

- Цели создания: обеспечивать выполнение государством своих расходных обязательств в случае снижения поступлений нефтегазовых доходов в федеральный бюджет.
- Максимальный размер - 10 % прогнозируемого ВВП
- Формируется за счет НДС и вывозных таможенных пошлин на нефть, продукты нефтепереработки и газ и доходов от его управления
- Определенная часть указанных нефтегазовых доходов в виде **нефтегазового трансферта** ежегодно направляется на финансирование расходов федерального бюджета (3,7% от ВВП)
- Остальное идет в Резервный фонд, пока он не достигнет 10% ВВП, потом в Фонд национального благосостояния
- Средства Резервного фонда могут использоваться на финансовое обеспечение нефтегазового трансферта и досрочное погашение государственного внешнего долга.

# Резервный фонд РФ, в % к ВВП

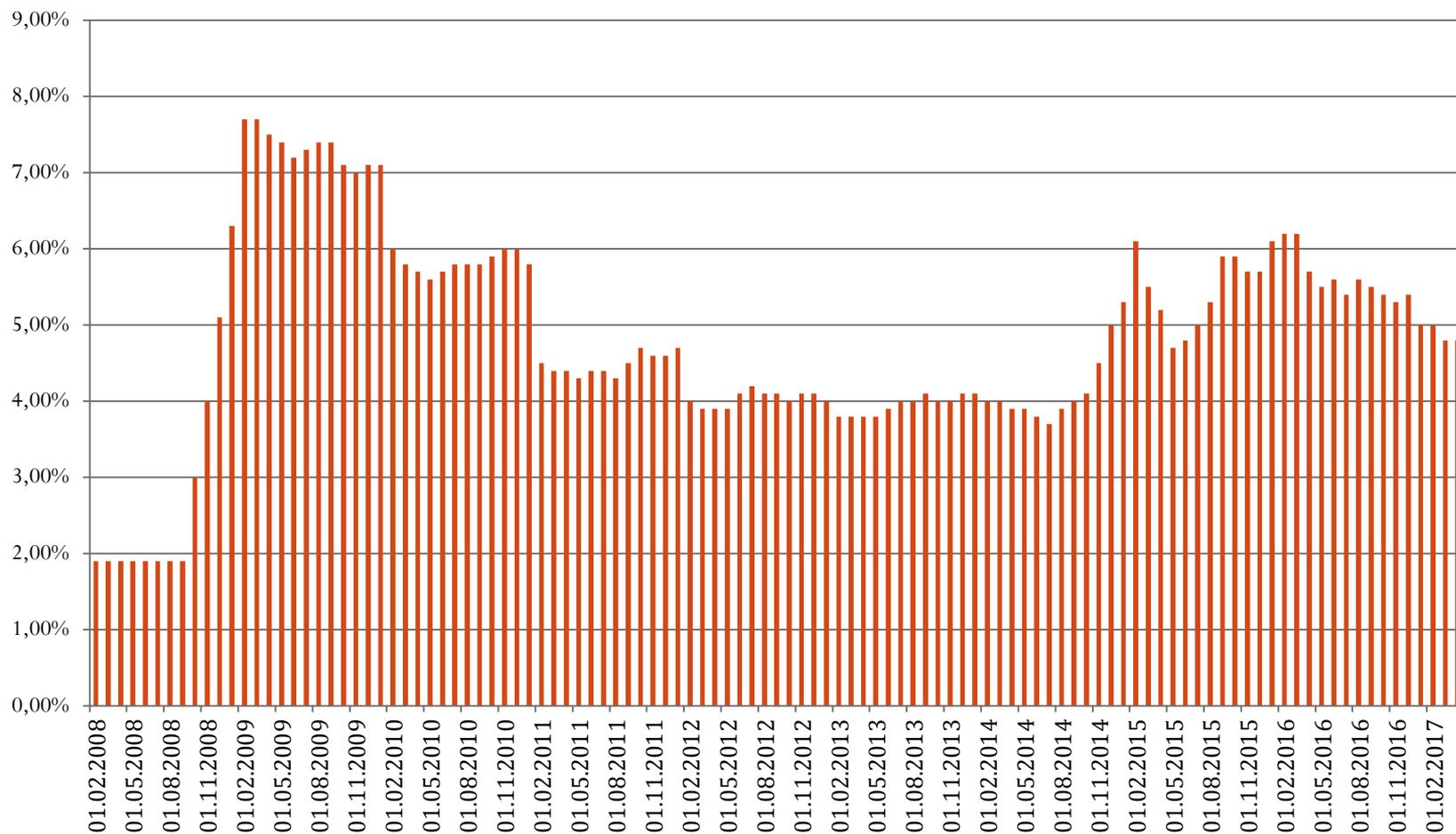


Источник: Минфин РФ

# Фонд национального благополучия

- Фонд призван стать частью устойчивого механизма пенсионного обеспечения граждан РФ. Целями ФНБ являются обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ и обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) бюджета ПФ РФ.
- Целями управления средствами ФНБ являются обеспечение сохранности средств Фонда и стабильного уровня доходов от его размещения в долгосрочной перспективе.
- На практике за счет средств ФНБ, кроме их размещения в зарубежные активы, финансируются инфраструктурные проекты (например, ЦКАД в Московской области, приобретение вагонов московского метро), предоставлялись субординированные кредиты коммерческим банкам в рамках программы поддержания финансовой стабильности, предоставлены кредиты ВТБ и ГПБ с целью финансирования инфраструктурных проектов и т.д.

# ФНБ, в % к ВВП



Источник: Минфин РФ