

Государственный бюджет.
Бюджетно-налоговая политика.

Государственный бюджет

Государственный бюджет – баланс доходов и расходов государства за определенный период времени.

Как правило утверждается органом законодательной власти, приобретает статус закона, вследствие чего является обязательным для исполнения.

Например, федеральный закон РФ от 19 декабря 2016 г. N 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов "

Термины

- Федеральный бюджет
- Бюджеты субъектов РФ
- Бюджеты государственных внебюджетных фондов (Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования)
- Консолидированный бюджет РФ и государственных внебюджетных фондов (или бюджет расширенного правительства)

На практике: для федеративных государств необходимо уточнять, о бюджете какого уровня идет речь, так как у каждого уровня власти есть свой бюджет!!!

Федеральный бюджет 2017 года

- Поступления в доходную часть бюджета в 2017 году прогнозируются в сумме 13 487,6 млрд. рублей.
- Общий объем расходов - в сумме 16 240,8 млрд. рублей.
- Дефицит бюджета составит 2 753,2 млрд. рублей.
- Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2017 - 2019 годах будут выступать государственные внутренние заимствования РФ
- Предполагается, что в предстоящем периоде объем государственного долга РФ сохранится на безопасном уровне менее 20% ВВП.

Доходы бюджета

1. Налоговые доходы
2. Неналоговые доходы
 - ✓ таможенные пошлины;
 - ✓ от собственности (прибыль компаний; приватизация государственной собственности и пр.);
 - ✓ от оказания платных услуг;
 - ✓ другие доходы.

Структура доходов консолидированного бюджета РФ в 2016 году

	РАЗДЕЛ I	млрд. руб.	%
1	<u>Доходы, всего</u>	27 746,7	100%
1.1.	Нефтегазовые доходы	4 844,0	17%
1.2.	Ненефтегазовые доходы	22 902,7	83%
1.2.1.	НДС	4 571,3	16%
1.2.2.	Акцизы	1 356,0	5%
1.2.3.	Налог на прибыль	2 770,3	10%
1.2.4.	Налог на доходы физических лиц	3 018,5	11%
1.2.5.	Ввозные пошлины	563,9	2%
1.2.6.	Страховые взносы на обязательное социальное страхование	6 036,6	22%
1.2.7.	Прочие	4 586,0	17%

Источник: Минфин РФ, Ежегодная информация об исполнении консолидированного бюджета

Нефтегазовые доходы

- налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья);
- вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, газ природный, товары, выработанные из нефти

Налоги

Налог – это обязательный безвозмездный платеж, взимаемый с физических и юридических лиц, в целях финансирования деятельности государства.

Элементы системы налогообложения:

1. Субъект;
2. Объект;
3. Налогооблагаемая база;
4. Налоговая ставка.

Пример: налог на прибыль. Субъект – фирма. Объект – прибыль организации. Налогооблагаемая база – прибыль организации. Налоговая ставка – 20%.

Виды налогов

1. Прямые и косвенные (по объекту налогообложения).
2. Целевые и нецелевые (по использованию).
3. Паушальные (аккордные) и подоходные (пропорциональные) (по способу взимания/исчисления).

Прямые и косвенные налоги

Прямые налоги – налоги на доходы от факторов производства и имущество.

Примеры:

- ✓ Налог на доходы физических лиц (подходный)
- ✓ Налог на прибыль
- ✓ Налог на имущество
- ✓ Транспортный налог
- ✓ Налог на наследство

Косвенные налоги – налоги на товары, услуги и виды деятельности.

Примеры:

- ✓ Налог на добавленную стоимость
- ✓ Акцизы
- ✓ Налог на добычу полезных ископаемых

Пропорциональные и аккордные налоги

- Пропорциональные налоги – сумма налога исчисляется как некоторый процент (доля) от налогооблагаемой базы. Сумма налога зависит от величины налогооблагаемой базы.

(Пример. Налог на прибыль: 20% от прибыли)

- Аккордные налоги – сумма налога не зависит от величины налогооблагаемой базы

(Пример. Патент для репетитора в Москве. Например, в 2015 году – 18 тыс. руб.).

Некоторые налоги в России

Налог на прибыль

Субъект налогообложения: организации

Объект: прибыль организаций (доходы за вычетом расходов)

Налогооблагаемая база: прибыль, рассчитанная в соответствии с НК РФ

Ставка: 20%

Тип налога: прямой

Налог на доходы физических лиц

Субъект налогообложения: физические лица

Объект: доходы физических лиц (заработная плата, доход от сдачи имущества в аренду, от продажи имущества, от продажи ценных бумаг и т.д.)

Налогооблагаемая база: доходы в денежной и натуральной форме

Ставка: 13% (35% для выигрышей, дохода по банковским вкладам сверх установленного)

Тип налога: прямой

Страховые взносы в Пенсионный фонд, фонд ОМС и фонд социального страхования

- Платят работодатели
- Объект «налогообложения»: доходы физических лиц
- Ставки:
 - В ПФР – 22% (после предельной суммы – 10%)
 - В Фонд соц. страхования – 2,9% (0%)
 - В ОМС – 5,1%
- Предельные суммы доходов:
 - ПФР – 876 тыс. рублей
 - В Фонд соц.страхования – 755 тыс. рублей
 - В ОМС – со всей зарплаты

Пример.

Алексей работает в компании «Альфа» и его среднемесячная зарплата составляет 50 тыс. руб. (в год – 600 тыс. руб.)

Сопутствующие налоги:

1. НДФЛ.

Алексей получает $0,87 \cdot 50 = 43,5$ тыс. руб.

Алексей выплачивает государству в форме НДФЛ $0,13 \cdot 50 = 6,5$ тыс. руб. (это автоматически делает компания «Альфа»)

2. Страховые взносы

Компания Альфа отчисляет в форме страховых взносов

- В Пенсионный фонд $0,22 \cdot 50 = 11$ тыс. руб.
- В фонд ОМС $0,029 \cdot 50 = 1,45$ тыс. руб.
- В фонд социального страхования $0,051 \cdot 50 = 2,55$ тыс. руб.

Таким образом, расходы компании «Альфа» на выплату зарплаты Алексею составляют 65 тыс. руб., из которых непосредственно Алексей получает 43,5 тыс. руб.

Налоговые ставки

Средняя налоговая ставка

$$t_a = \frac{T}{Y}$$

где t – налоговая ставка, T – общая сумма выплаченного налога, Y – налогооблагаемая сумма

Предельная налоговая ставка

$$t_m = \frac{\Delta T}{\Delta Y}$$

Пример:

Пусть доход до 100 тыс. руб. облагается ставкой 10%, а суммы свыше 100 тыс. руб. – по ставке 12%. Доход Веры – 110 тыс. руб. Рассчитайте среднюю и предельную налоговую ставку.

$$T = 0,1 * 100 + 0,12 * (110 - 100) = 10 + 1,2 = 11,2$$

$$t_a = \frac{11,2}{110} * 100\% = 10,2\%$$

$$t_m = 12\%.$$

Виды налогообложения

- **Пропорциональное налогообложение:** средняя налоговая ставка остается неизменной вне зависимости от величины налогооблагаемой базы.

Пример: НДФЛ в России (ставка независимо от величины дохода 13%)

- **Прогрессивное налогообложение:** средняя налоговая ставка увеличивается с ростом базы налогообложения.

Пример: НДФЛ во Франции с ростом величины дохода растёт налоговая ставка (от 5,5% до 45%)

- **Регрессивное налогообложение:** средняя налоговая ставка снижается с ростом базы налогообложения

Пример: отчисления в Пенсионный фонд в России (при превышении определённой величины годового дохода отчисления делаются по ставке 0%)

Расходы бюджета

1. Классификация расходов:

- ❖ На общегосударственные вопросы
- ❖ Национальная оборона
- ❖ Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- ❖ Национальная экономика
- ❖ Образование
- ❖ Здравоохранение
- ❖ Культура и спорт
- ❖ Прочее

Структура расходов консолидированного бюджета РФ в 2016 году

РАЗДЕЛ II	млрд. руб.	в %
<u>Расходы, всего</u>	<u>30 888,8</u>	<u>100%</u>
Общегосударственные вопросы	1 849,9	6%
Национальная оборона	3 777,6	12%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 011,4	7%
Национальная экономика	3 889,8	13%
Жилищно-коммунальное хозяйство	992,6	3%
Охрана окружающей среды	84,0	0%
Образование	3 103,1	10%
Культура, кинематография	422,8	1%
Здравоохранение	3 124,4	10%
Социальная политика	10 479,2	34%
Физическая культура и спорт	262,3	1%
Средства массовой информации	119,9	0%
Обслуживание государственного и муниципального долга	771,8	2%

Источник: Минфин РФ, Ежегодная информация об исполнении консолидированного бюджета

Виды госрасходов

2. Макроэкономическая классификация расходов

- ✓ Государственные закупки
- ✓ Трансферты
- ✓ Расходы на обслуживание государственного долга

3. Текущие и инвестиционные расходы

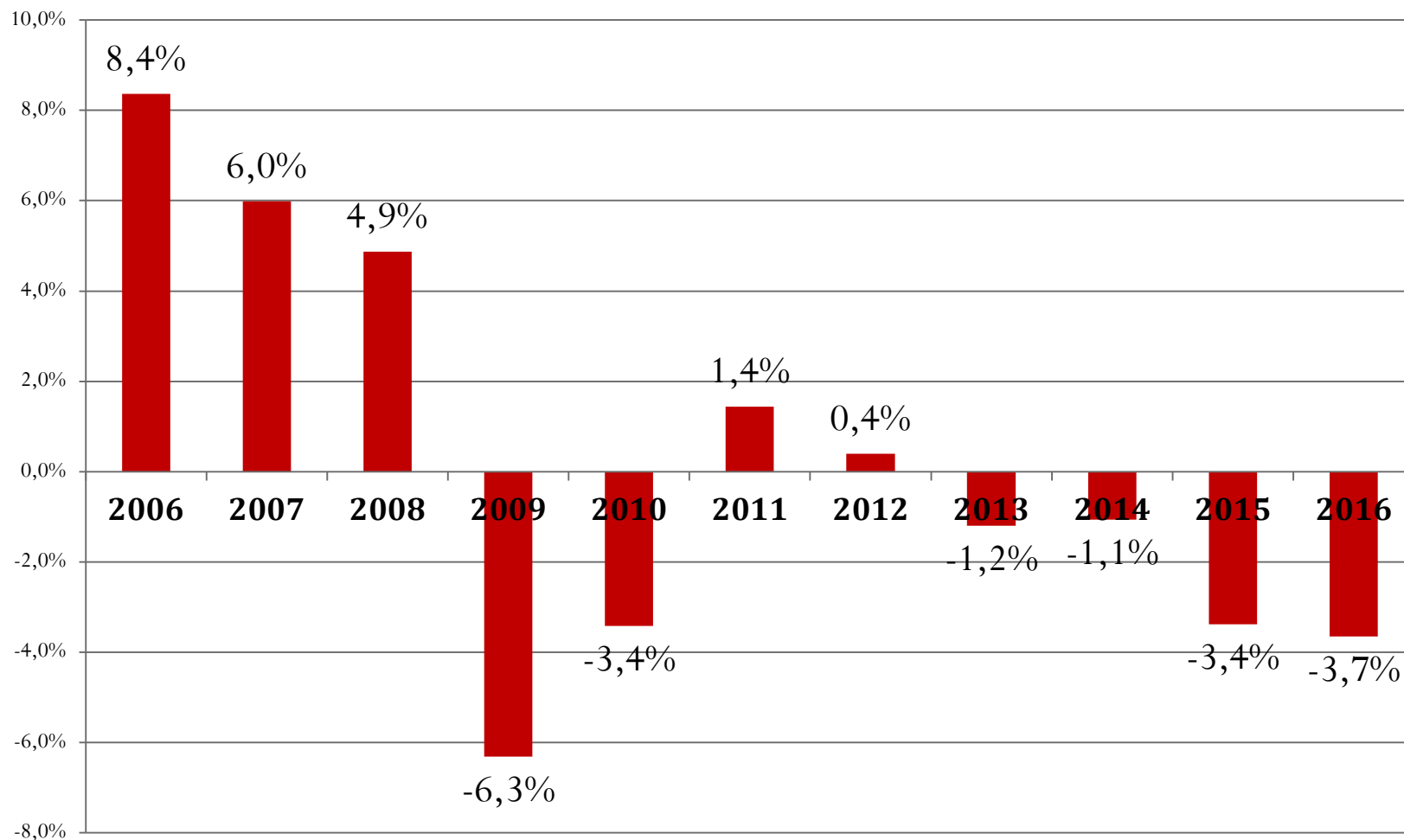
Текущие расходы – на приобретение товаров и услуг, на выплату зарплат чиновникам и бюджетникам.

Инвестиционные расходы – расходы на инфраструктуру (строительство дорог, школ, больниц и т.д.).

Сальдо государственного бюджета

1. Доходы = Расходы – сбалансированный бюджет
2. Доходы $>$ Расходов – профицит государственного бюджета
3. Доходы $<$ Расходов – дефицит государственного бюджета

Сальдо консолидированного бюджета в РФ, в % к ВВП



Что делать, если бюджет
дефицитный?

Способы финансирования дефицита государственного бюджета

1. Денежная эмиссия
2. Увеличение налогов
3. Продажа имущества/активов
4. Займы внутри страны (выпуск облигаций)
5. Займы за рубежом (выпуск облигаций)

1. Денежная эмиссия

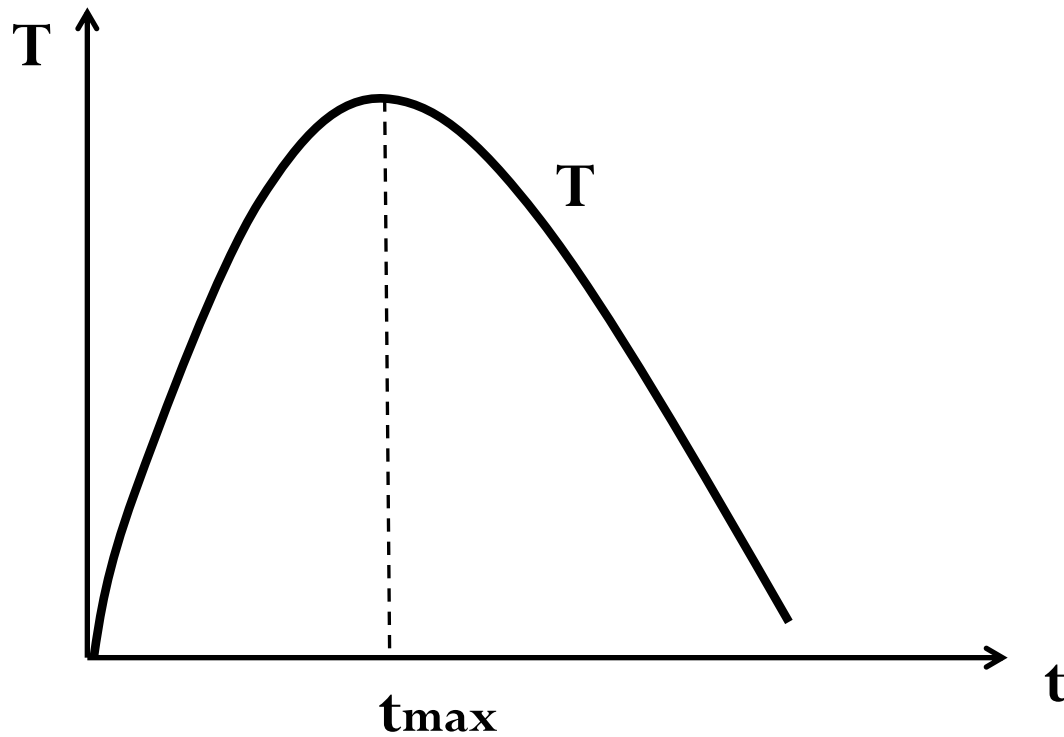
- Доход от денежной эмиссии (печатания денег) называется сеньоражем
- Увеличение денежной массы приводит к инфляции
- Во многих случаях причиной гиперинфляции (очень быстрого роста общего уровня цен) являлось именно покрытие дефицита государственного бюджета за счет денежной эмиссии
- Во многих странах в настоящее время Центральному банку запрещено финансировать бюджетный дефицит (в т.ч. в России)

2. Увеличение налогов

Кривая Лаффера

$$T = t \times B$$

B - налогооблагаемая база



4/5. Займы внутри страны и за рубежом

- Правительство, как правило, занимает выпуская облигации на длинные сроки
- В России: ОФЗ (облигации федерального займа) выпускает Министерство финансов РФ
- Основной вопрос: для чего государство занимает средства?

Случай 1: на покрытие текущих расходов

Случай 2: на покрытие инвестиционных расходов

Бюджетно-налоговая политика (фискальная политика)

Целенаправленное воздействие на экономическую ситуацию с помощью государственных расходов и налогов.

Цели фискальной политики

- Высокий уровень занятости и выпуска
- Стабилизация экономической ситуации
- Стабильность цен

Инструменты фискальной политики:

- Налоги
- Закупки
- Трансферты

Влияние БНП на экономику

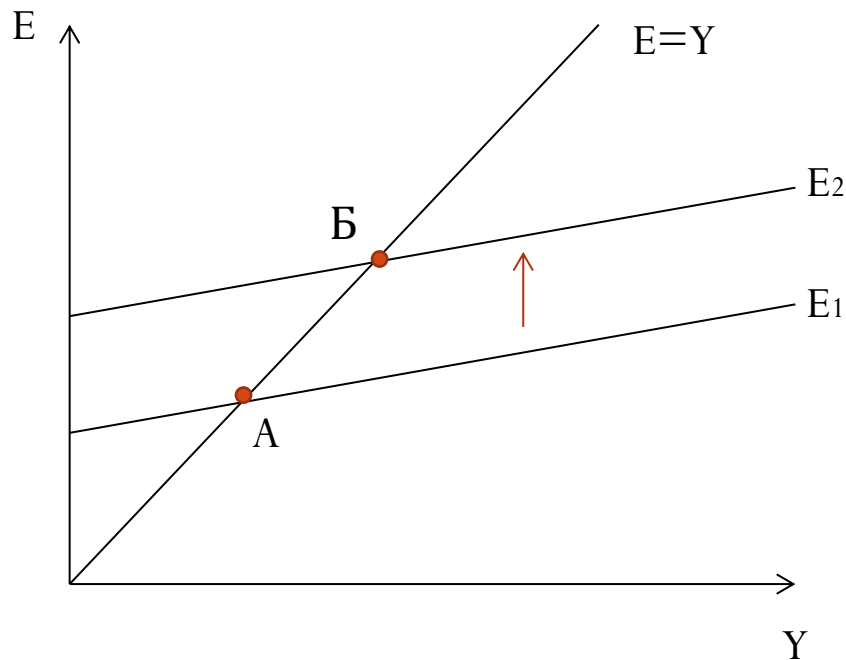
Большинство экономистов полагает, что инструменты БНП воздействуют на совокупный спрос.

Стимулирующая (экспансионистская) БНП

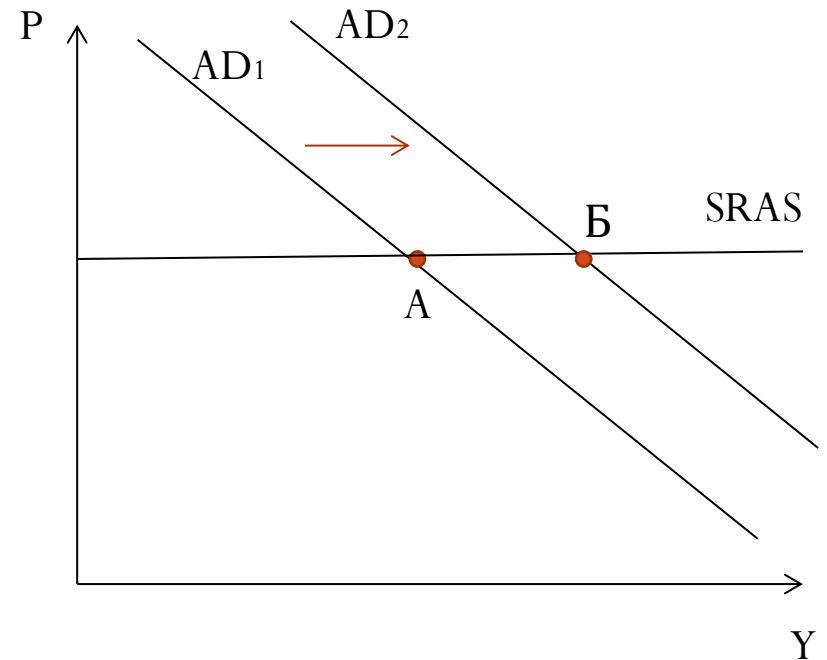
Стимулирующей называется БНП, ведущая к росту равновесного дохода и занятости.

Инструменты: увеличение госзакупок или трансфертов, снижение налогов

Модель кейнсианского креста



Модель совокупного спроса



Количественные оценки влияния государственной политики на равновесный доход на основе модели кейнсианского креста

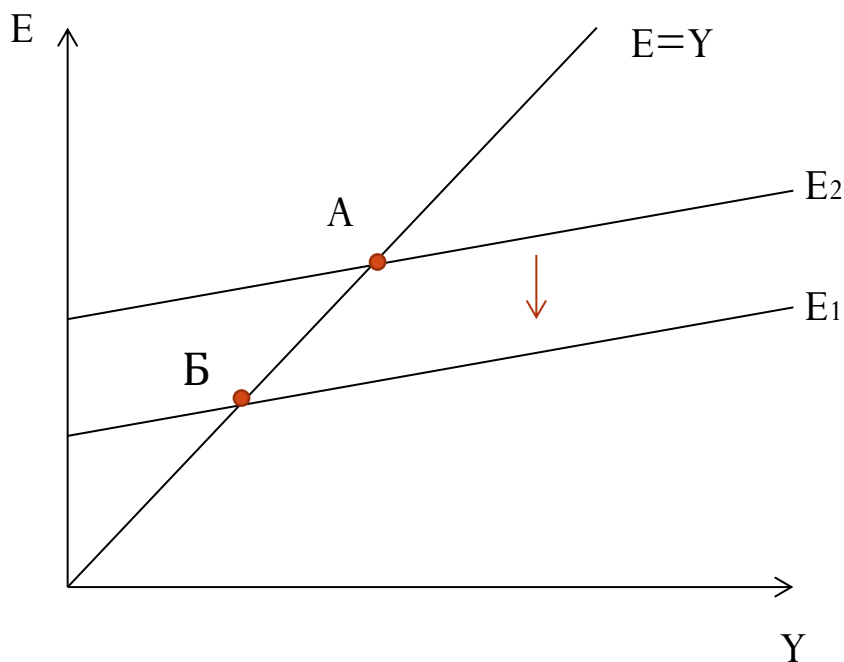
- — для воздействия госзакупок
- — для воздействия чистых налогов/налогов
- — для воздействия трансфертов

Сдерживающая (ограничительная) БНП

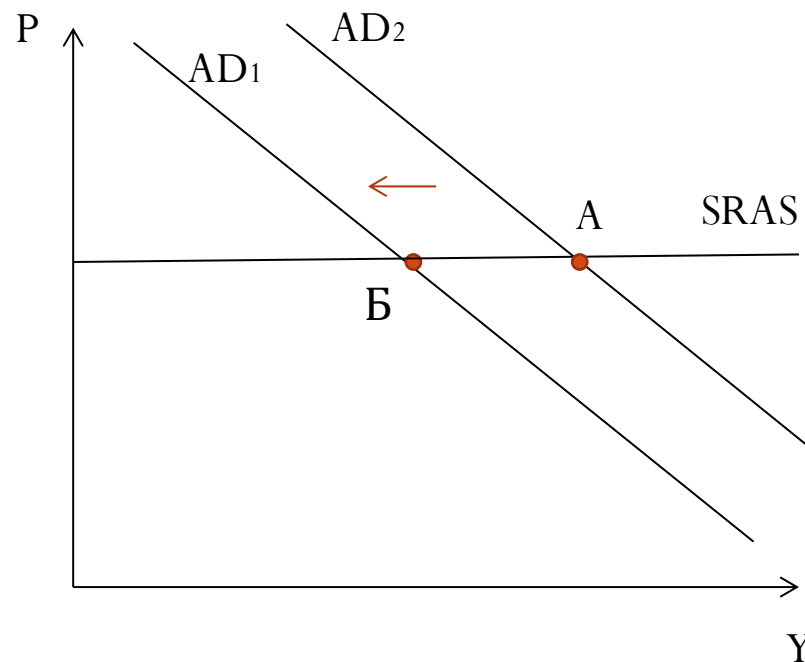
Сдерживающей называется БНП, ведущая к падению равновесного дохода и занятости.

Инструменты: снижение госзакупок или трансфертов, увеличение налогов налогов

Модель кейнсианского креста



Модель совокупного спроса



Лаги бюджетно-налоговой политики

- Внутренний лаг – период времени, проходящий с момента появления причины для вмешательства в экономику и принятия государством определённых мер.
- Внешний лаг – период времени, проходящий с момента принятия мер и до их воздействия на экономику.

У БНП большой внутренний лаг, так как изменения в бюджет принимаются в виде закона.

Встроенные стабилизаторы

Встроенные стабилизаторы – это механизмы БНП, которые начинают автоматически воздействовать на экономику с целью стимулирования выпуска в период спада экономики и охлаждения экономики в период перегрева.

Примеры.

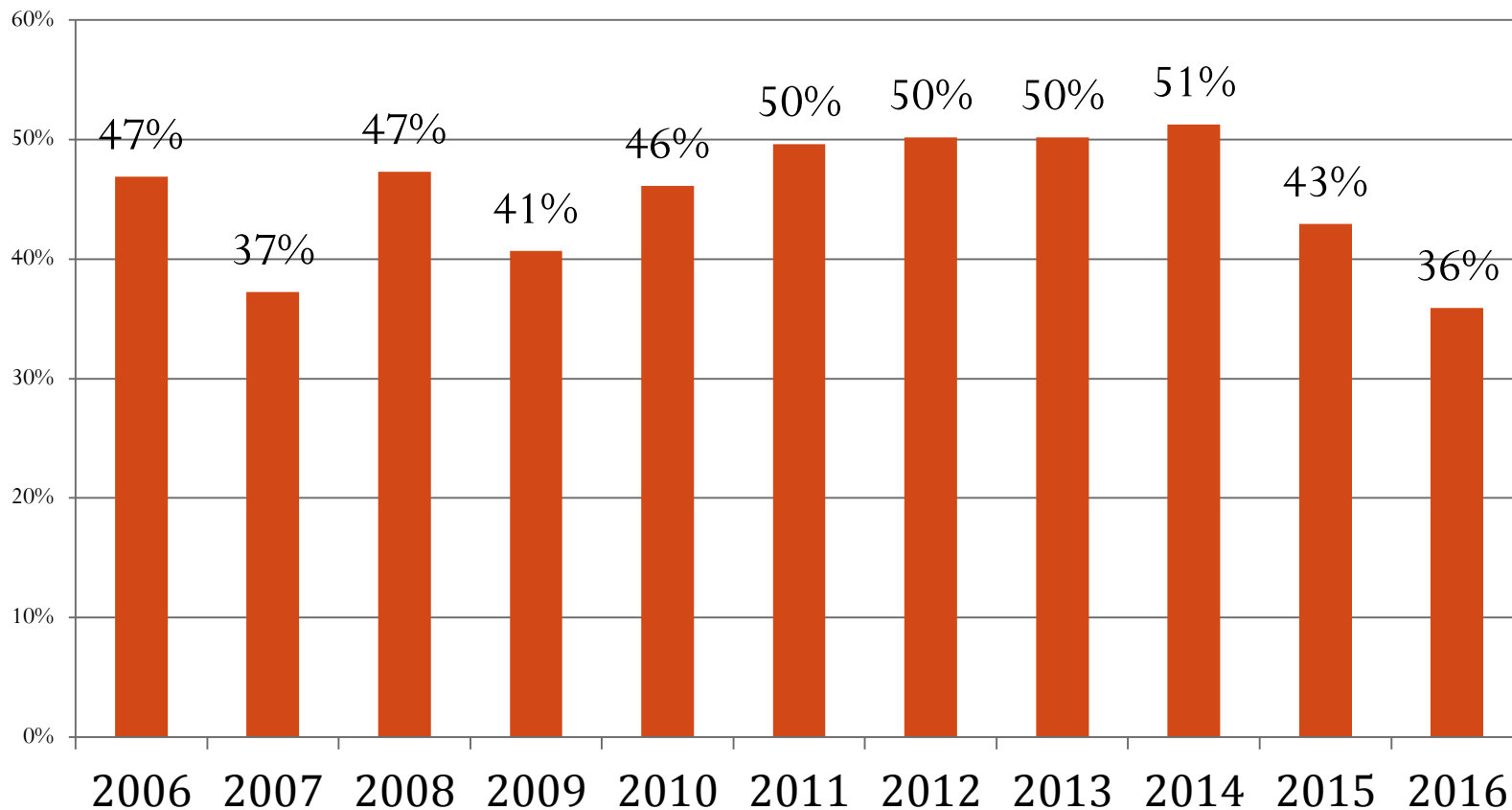
- Пособия по безработице
- Пропорциональная система налогообложения

Встроенные стабилизаторы оказывают влияние на сальдо бюджета: в период спада оно падает, в период подъёма экономики – растёт.

Особенности бюджетной политики в РФ

- Высокая доля доходов от добычи и экспорта природных ресурсов в доходах государственного бюджета
- Зависимость состояния российского бюджета от цен на нефть
- С целью снижения зависимости российского бюджета от цен на нефть часть доходов от экспорта нефти, нефтепродуктов и газа поступает в специальные фонды: Резервный фонд и Фонд национального благосостояния

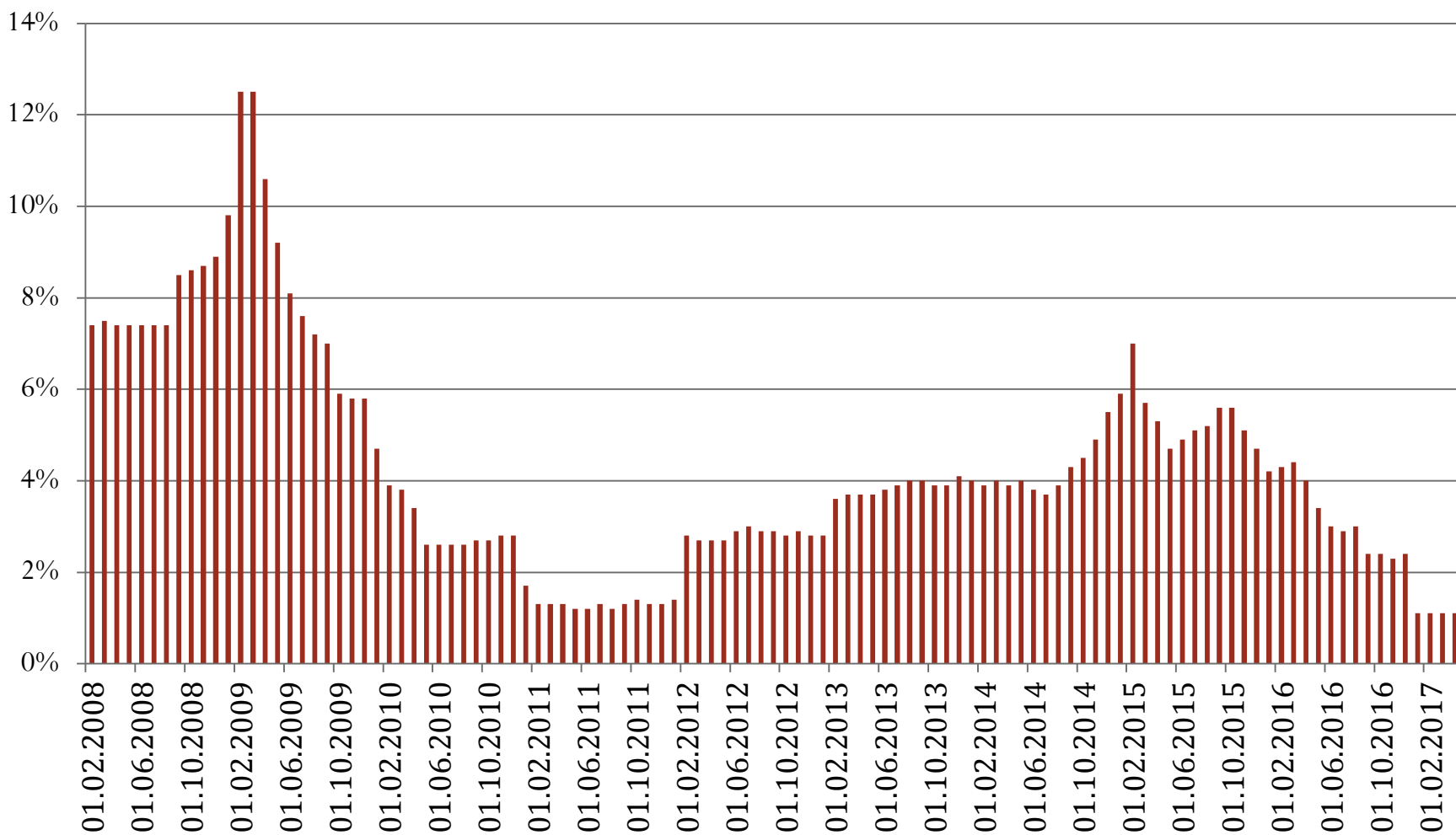
Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета, в %



Резервный фонд

- Цели создания: обеспечивать выполнение государством своих расходных обязательств в случае снижения поступлений нефтегазовых доходов в федеральный бюджет.
- Максимальный размер - 10 % прогнозируемого ВВП
- Формируется за счет НДС и вывозных таможенных пошлин на нефть, продукты нефтепереработки и газ и доходов от его управления
- Определенная часть указанных нефтегазовых доходов в виде **нефтегазового трансферта** ежегодно направляется на финансирование расходов федерального бюджета (3,7% от ВВП)
- Остальное идет в Резервный фонд, пока он не достигнет 10% ВВП, потом в Фонд национального благосостояния
- Средства Резервного фонда могут использоваться на финансовое обеспечение нефтегазового трансферта и досрочное погашение государственного внешнего долга.

Резервный фонд РФ, в % к ВВП

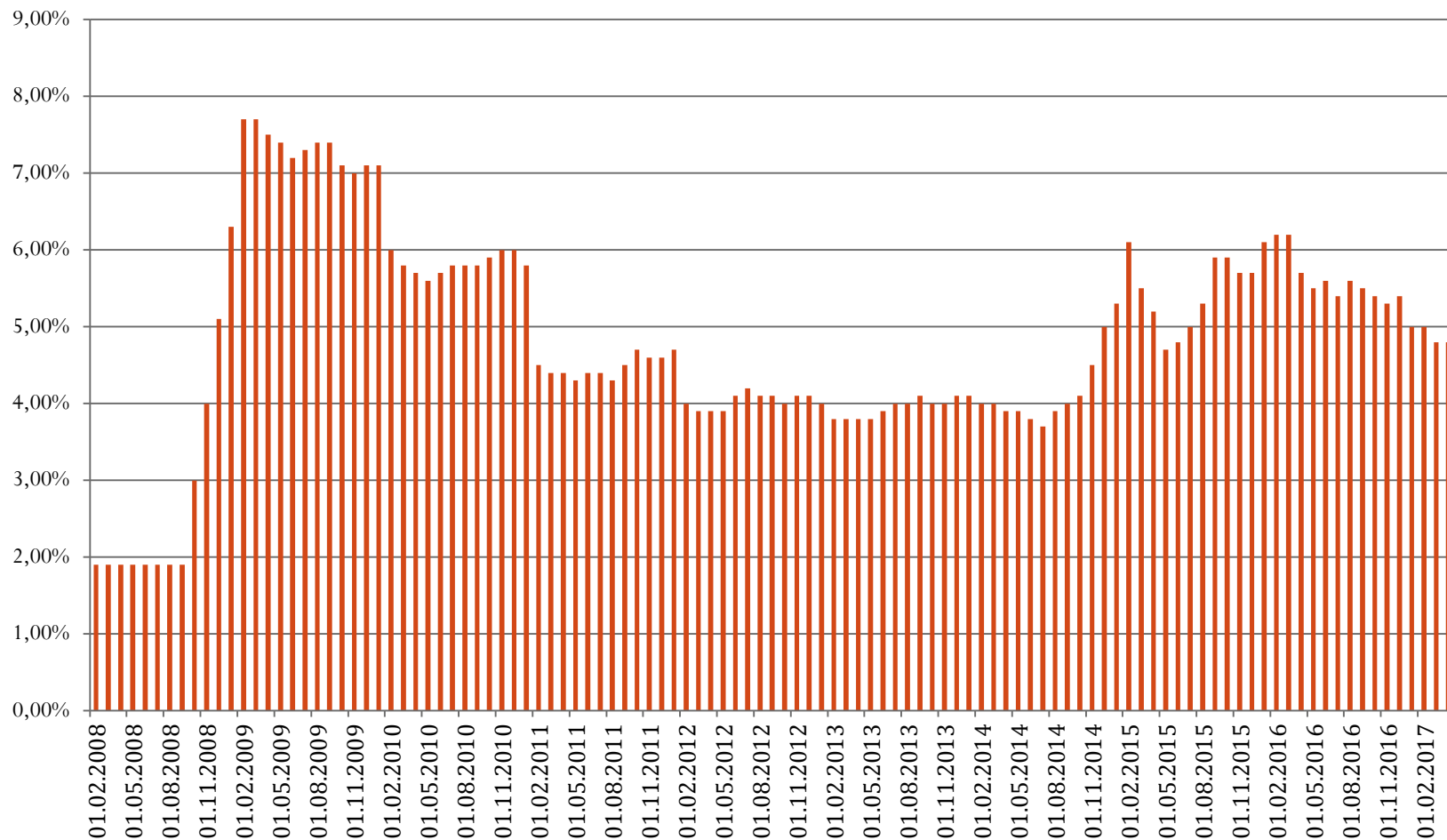


Источник: Минфин РФ

Фонд национального благосостояния

- Фонд призван стать частью устойчивого механизма пенсионного обеспечения граждан РФ. Целями ФНБ являются обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ и обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) бюджета ПФ РФ.
- Целями управления средствами ФНБ являются обеспечение сохранности средств Фонда и стабильного уровня доходов от его размещения в долгосрочной перспективе.
- На практике за счет средств ФНБ, кроме их размещения в зарубежные активы, финансируются инфраструктурные проекты (например, ЦКАД в Московской области, приобретение вагонов московского метро), предоставлялись субординированные кредиты коммерческим банкам в рамках программы поддержания финансовой стабильности, предоставлены кредиты ВТБ и ГПБ с целью финансирования инфраструктурных проектов и т.д.

ФНБ, в % к ВВП



Источник: Минфин РФ