

Государственный бюджет.
Бюджетно-налоговая политика.

Государственный бюджет

Государственный бюджет – баланс доходов и расходов государства за определенный период времени.

Как правило утверждается органом законодательной власти, приобретает статус закона, вследствие чего является обязательным для исполнения.

Например, федеральный закон РФ от 14 декабря 2015 г. N 359-ФЗ "О федеральном бюджете на 2016 год"

Термины

- Федеральный бюджет
- Бюджеты субъектов РФ
- Бюджеты государственных внебюджетных фондов (Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования)
- Консолидированный бюджет РФ и государственных внебюджетных фондов (или бюджет расширенного правительства)

Доходы бюджета

1. Налоговые доходы
2. Неналоговые доходы
 - ✓ таможенные пошлины;
 - ✓ от собственности (прибыль компаний; приватизация государственной собственности и пр.);
 - ✓ от оказания платных услуг;
 - ✓ другие доходы.

Исполнение консолидированного бюджета РФ в 2015 году

		млрд. руб.	в % к итогу
1	<u>Доходы, всего</u>	<u>26 494.1</u>	100%
1.1.	Нефтегазовые доходы	5 862.7	22%
1.2.	Ненефтегазовые доходы	20 631.4	78%
1.2.1.	НДС	4 234.0	16%
1.2.2.	Акцизы	1 068.4	4%
1.2.3.	Налог на прибыль	2 599.0	10%
1.2.4.	Налог на доходы физических лиц	2 807.8	11%
1.2.5.	Ввозные пошлины	565.2	2%
1.2.6.	Страховые взносы на обязательное социальное страхование	5 347.3	20%
1.2.7.	Прочие	4 009.9	15%

Источник: Минфин РФ

Таблица 9

Объем поступлений нефтегазовых доходов и НДС в 2008–2015 гг.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Нефтегазовые доходы, % ВВП	10,9	7,9	8,4	10,3	10,6	10,0	10,2	7,4
НДС, % ВВП	4,1	2,7	3,0	3,7	4,0	3,9	3,7	4,0
Добыча нефти, включая газовый конденсат, млн т	488	494	506	512	519	522	525	534
Среднегодовой уровень цен нефти марки Urals за год, долл./барр.	90,7	60,7	76,2	109,6	110,6	108,0	97,6	51,0
Среднегодовой официальный курс доллара ЦБ, руб./долл.	24,78	31,90	30,37	29,31	31,05	31,20	38,63	60,98

Источник: Росстат; ЦБ РФ; ФТС России, ФНС России; расчеты ИЭП им. Е.Т. Гайдара.

Таблица 10

Поступления таможенных пошлин в 2008–2015 гг., % ВВП

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Вывозные пошлины на энергоносители	6,8	5,2	5,3	6,6	6,6	6,1	6,5	3,4
- на нефть сырую	4,3	3,1	3,6	4,2	4,0	3,5	3,7	1,8
- на газ природный	1,2	1,1	0,4	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7
- на товары, выработанные из нефти	1,3	1,0	1,3	1,7	1,8	1,8	2,1	0,9
Таможенные пошлины и сборы	8,6	6,8	7	8,4	8,0	7,6	7,0	4,1

Источник: Росстат; Федеральное казначейство; расчеты ИЭП им. Е.Т. Гайдара.

Налоги

Налог – это обязательный безвозмездный платеж, взимаемый с физических и юридических лиц, в целях финансирования деятельности государства.

Элементы системы налогообложения:

1. Субъект;
2. Объект;
3. Налогооблагаемая база;
4. Налоговая ставка.

Пример: налог на прибыль. Субъект – фирма. Объект – прибыль организации. Налогооблагаемая база – прибыль организации. Налоговая ставка – 20%.

Виды налогов

1. Прямые и косвенные (по объекту налогообложения).
2. Федеральные, региональные, местные (по уровню власти и территориальному принципу).
3. Целевые и нецелевые (по использованию).
4. Паушальные (аккордные) и подоходные (пропорциональные) (по способу взимания/исчисления).

Прямые и косвенные налоги

Прямые налоги – налоги на доходы от факторов производства и имущество.

Примеры:

- ✓ Налог на доходы физических лиц (подходный)
- ✓ Налог на прибыль
- ✓ Налог на имущество
- ✓ Транспортный налог
- ✓ Налог на наследство

Косвенные налоги – налоги на товары, услуги и виды деятельности.

Примеры:

- ✓ Налог на добавленную стоимость
- ✓ Акцизы
- ✓ Налог на добычу полезных ископаемых

Россия – федеративное государство

Федерация - форма государственного устройства, при которой части федеративного государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определённой политической самостоятельностью.

- ✓ Федеральный уровень власти
- ✓ Региональный уровень власти (области, республики, края и т.д.)
- ✓ Муниципальный уровень власти

Федеральные, региональные и местные налоги

Федеральные налоги – установлены Налоговым кодексом и *обязательны на всей территории РФ.*

Примеры:

- ✓ Налог на доходы физических лиц (подходный)
- ✓ Налог на прибыль
- ✓ НДС

Региональные налоги – установлены НК и законами субъектов РФ и *обязательны к уплате на территории регионов РФ.*

Примеры:

- ✓ Налог на имущество организаций
- ✓ Транспортный налог
- ✓ Налог на игорный бизнес

Местные налоги – установлены НК и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и *обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований*

Примеры:

- ✓ Земельный налог (в НК ограничение сверху, а муниципалитеты назначают конкретную ставку, не превышающую это ограничение)
- ✓ Налог на имущество физических лиц

Пропорциональные и аккордные налоги

- Пропорциональные налоги – сумма налога исчисляется как некоторый процент (доля) от налогооблагаемой базы. Сумма налога зависит от величины налогооблагаемой базы.

(Пример. Налог на прибыль: 20% от прибыли)

- Аккордные налоги – сумма налога не зависит от величины налогооблагаемой базы

(Пример. Патент для репетитора в Москве. Например, в 2015 году – 18 тыс. руб.).

Некоторые налоги в России

Налог на прибыль

Субъект налогообложения: организации

Объект: прибыль организаций (доходы за вычетом расходов)

Налогооблагаемая база: прибыль, рассчитанная в соответствии с НК РФ

Ставка: 20%

Тип налога: прямой

Уровень власти: федеральный

Налог на доходы физических лиц

Субъект налогообложения: физические лица

Объект: доходы физических лиц (заработная плата, доход от сдачи имущества в аренду, от продажи имущества, от продажи ценных бумаг и т.д.)

Налогооблагаемая база: доходы в денежной и натуральной форме

Ставка: 13% (35% для выигрышей, дохода по банковским вкладам сверх установленного)

Тип налога: прямой

Уровень власти: федеральный

Страховые взносы в Пенсионный фонд, фонд ОМС и фонд социального страхования

- Платят работодатели
- Объект «налогообложения»: доходы физических лиц
- Ставки:
 - В ПФР – 26%
 - В Фонд соц. страхования – 2,9%
 - В ОМС – 5,1%
- Предельные суммы доходов:
 - ПФР – 796 тыс. рублей
 - В Фонд соц. страхования – 718 тыс. рублей
 - В ОМС – со всей зарплаты

Пример.

Алексей работает в компании «Альфа» и его среднемесячная зарплата составляет 50 тыс. руб. (в год – 600 тыс. руб.)

Сопутствующие налоги:

1. НДФЛ.

Алексей получает $0,87 \cdot 50 = 43,5$ тыс. руб.

Алексей выплачивает государству в форме НДФЛ $0,13 \cdot 50 = 6,5$ тыс. руб. (это автоматически делает компания «Альфа»)

2. Страховые взносы

Компания Альфа отчисляет в форме страховых взносов

- В Пенсионный фонд $0,22 \cdot 50 = 11$ тыс. руб.
- В фонд ОМС $0,029 \cdot 50 = 1,45$ тыс. руб.
- В фонд социального страхования $0,051 \cdot 50 = 2,55$ тыс. руб.

Таким образом, расходы компании «Альфа» на выплату зарплаты Алексею составляют 65 тыс. руб., из которых непосредственно Алексей получает 43,5 тыс. руб.

Поступления основных налогов в бюджет расширенного правительства Российской Федерации в 2008–2015 гг., % ВВП

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Изменение в 2015 г. относительно 2014 г.	
									в п.п. ВВП	в реальном выражении, %
Уровень налоговой нагрузки	35,7	30,8	31,1	34,9	34,6	34,3	31,6	29,8	-1,8	-13,6
Налог на прибыль	6,1	3,3	3,8	4,1	3,8	3,1	3,0	3,2	0,2	-3,1
НДФЛ	4	4,3	3,9	3,6	3,7	3,8	3,5	3,5	0,0	-7,9
ЕСН/страховые взносы*	5,1	5,5	4,9	6,3	6,3	6,7	6,1	6,6	0,5	-0,4
НДС	5,1	5,3	5,4	5,8	5,7	5,3	5,1	5,3	0,2	-4,8
Акцизы	0,8	0,9	1,0	1,2	1,4	1,5	1,4	1,3	-0,1	-11,7
НДПИ	4,1	2,7	3,0	3,7	4,0	3,9	3,7	4,0	0,3	-1,6
Таможенные пошлины и сборы	8,6	6,8	6,8	8,3	8,0	7,6	7,0	4,1	-2,9	-46,4

* с 2010 г. произошла трансформация ЕСН в страховые взносы, зачисляемые непосредственно во внебюджетные фонды.

Источник: Федеральное казначейство, Росстат, расчеты ИЭП им. Е.Т. Гайдара.

Налоговые ставки

Средняя налоговая ставка

$$t_a = \frac{T}{Y}$$

где t – налоговая ставка, T – общая сумма выплаченного налога, Y – налогооблагаемая сумма

Предельная налоговая ставка

$$t_m = \frac{\Delta T}{\Delta Y}$$

Пример:

Пусть доход до 100 тыс. руб. облагается ставкой 10%, а суммы свыше 100 тыс. руб. – по ставке 12%. Доход Веры – 110 тыс. руб. Рассчитайте среднюю и предельную налоговую ставку.

$$T = 0,1 * 100 + 0,12 * (110 - 100) = 10 + 1,2 = 11,2$$

$$t_a = \frac{11,2}{110} * 100\% = 10,2\%$$

$$t_m = 12\%.$$

Виды налогообложения

- **Пропорциональное налогообложение:** средняя налоговая ставка остается неизменной вне зависимости от величины налогооблагаемой базы.

Пример: НДФЛ в России (ставка независимо от величины дохода 13%)

- **Прогрессивное налогообложение:** средняя налоговая ставка увеличивается с ростом базы налогообложения.

Пример: НДФЛ во Франции с ростом величины дохода растёт налоговая ставка (от 5,5% до 45%)

- **Регрессивное налогообложение:** средняя налоговая ставка снижается с ростом базы налогообложения

Пример: отчисления в Пенсионный фонд в России (при превышении определённой величины годового дохода отчисления делаются по ставке 0%)

Расходы бюджета

1. Классификация расходов:

- ❖ На общегосударственные вопросы
- ❖ Национальная оборона
- ❖ Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- ❖ Национальная экономика
- ❖ Образование
- ❖ Здравоохранение
- ❖ Культура и спорт
- ❖ Прочее

Расходы консолидированного бюджета РФ в 2015 году

		Млрд. руб.	В % к итогу
2	Расходы, всего	29 307.8	100%
2.1.	Общегосударственные вопросы	1 838.8	6%
	в т.ч. обслуживание государственного и муниципального долга*		0%
2.2.	Национальная оборона	3 182.7	11%
2.3.	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 072.2	7%
2.4.	Национальная экономика	3 774.4	13%
2.5.	Жилищно-коммунальное хозяйство	979.9	3%
2.6.	Охрана окружающей среды	71.7	0%
2.7.	Образование	3 034.6	10%
2.8.	Культура, кинематография и средства массовой информации*		0%
	Культура, кинематография	395.6	1%
2.9.	Здравоохранение и спорт*		
	Здравоохранение	2 861.0	10%
2.10.	Социальная политика	10 055.4	34%
2.11.	Физическая культура и спорт	254.9	1%
2.12.	Средства массовой информации	125.7	0%
2.13.	Обслуживание государственного и муниципального долга	660.9	2%

Источник: Минфин РФ

Виды госрасходов

2. Макроэкономическая классификация расходов

- ✓ Государственные закупки
- ✓ Трансферты
- ✓ Расходы на обслуживание государственного долга

3. Текущие и инвестиционные расходы

Текущие расходы – на приобретение товаров и услуг, на выплату зарплат чиновникам и бюджетникам.

Инвестиционные расходы – расходы на инфраструктуру (строительство дорог, школ, больниц и т.д.).

Сальдо государственного бюджета

1. Доходы = Расходы – сбалансированный бюджет
2. Доходы $>$ Расходов – профицит государственного бюджета
3. Доходы $<$ Расходов – дефицит государственного бюджета

Доходы и расходы бюджетной системы в 2011–2015 гг.

	2011		2012		2013		2014		2015		Отклонение 2015 г. от 2014 г. в п.п. ВВП
	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	млрд руб.	% ВВП	
Федеральный бюджет											
Доходы	11366	19,0	12854	19,2	13020	18,3	14497	18,6	13656	17,0	-1,6
Расходы	10935	18,3	12891	19,3	13343	18,8	14831	19,0	15611	19,4	0,4
Дефицит (-) / Профицит (+)	431	0,7	-37	-0,1	-323	-0,5	-334	-0,4	-1955	-2,4	2,0
Консолидированный бюджет субъектов РФ											
Доходы	7644	12,8	8064	12,0	8165	11,5	8906	11,4	9308	11,6	0,1
В том числе межбюджетные трансферты	1644	2,8	1680	2,5	1577	2,2	1728	2,2	1617	2,0	-0,2
Расходы	7679	12,9	8343	12,5	8807	12,4	9353	12,0	9480	11,8	-0,2
Дефицит (-) / Профицит (+)	-35	-0,1	-279	-0,4	-642	-0,9	-447	-0,6	-172	-0,2	-0,4
Бюджет расширенного правительства											
Доходы	20853	34,9	23089	34,5	24082	33,9	26371	33,9	26494	32,9	-0,9
Расходы	20005	33,5	22826	34,1	24931	35,1	27216	34,9	29308	36,5	1,5
Дефицит (-) / Профицит (+)	848	1,4	263	0,4	-849	-1,2	-845	-1,1	-2814	-3,5	2,4
<i>Справочно: ВВП, млрд руб.</i>	59698		66927		71055		77893		80413		-

Источник: Росстат, Министерство финансов, расчеты ИЭП им. Е.Т. Гайдара.

Бюджетно-налоговая политика (фискальная политика)

Целенаправленное воздействие на экономическую ситуацию с помощью государственных расходов и налогов.

Цели фискальной политики

- Высокий уровень занятости и выпуска
- Стабилизация экономической ситуации
- Стабильность цен

Инструменты фискальной политики:

- Налоги
- Закупки
- Трансферты

Влияние БНП на экономику

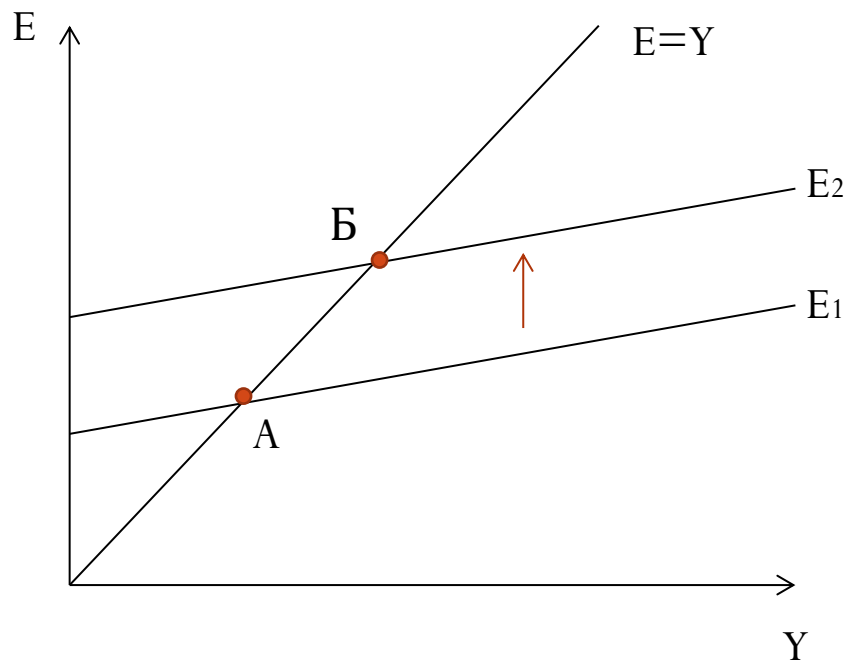
Большинство экономистов полагает, что инструменты БНП воздействуют на совокупный спрос.

Стимулирующая (экспансионистская) БНП

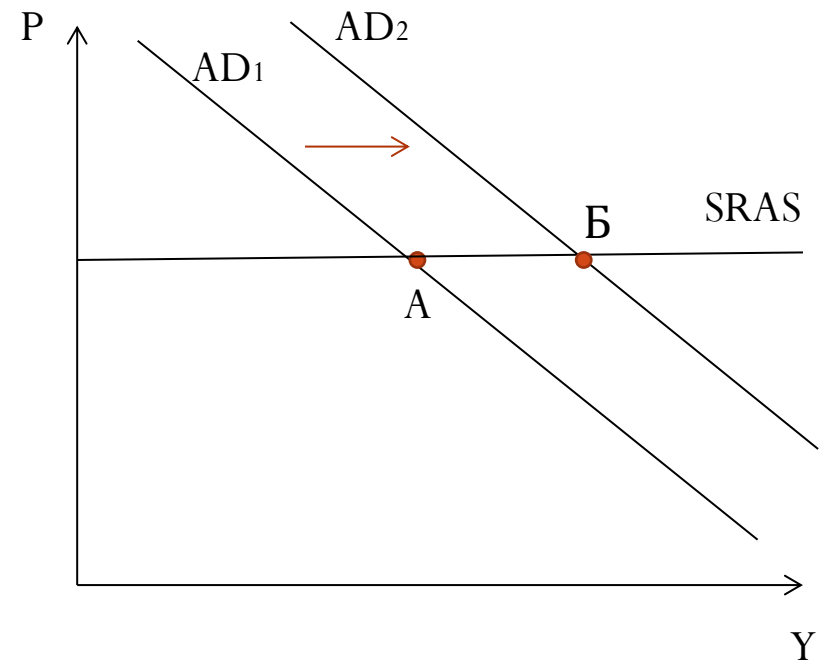
Стимулирующей называется БНП, ведущая к росту равновесного дохода и занятости.

Инструменты: увеличение госзакупок или трансфертов, снижение налогов

Модель кейнсианского креста



Модель совокупного спроса



Количественные оценки влияния государственной политики на равновесный доход на основе модели кейнсианского креста

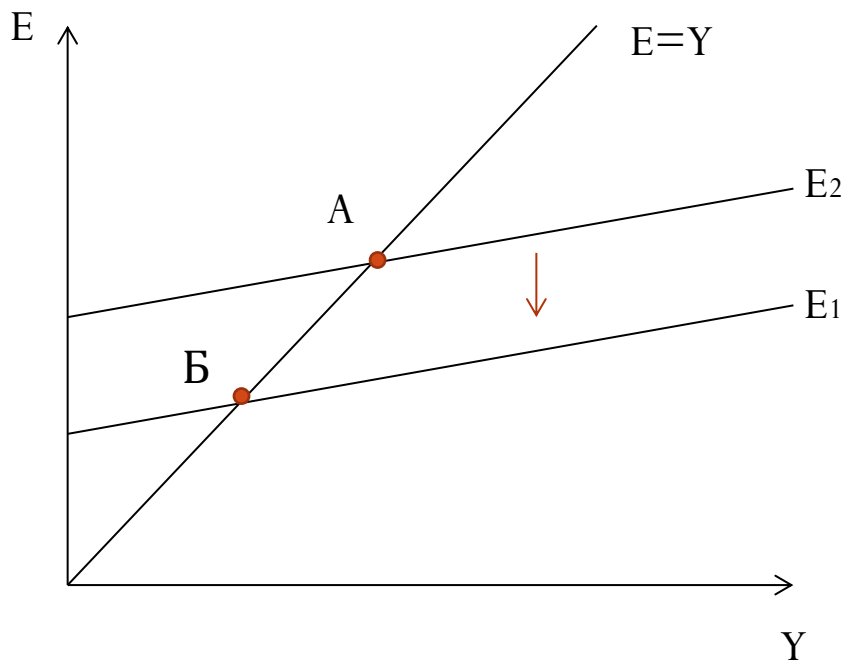
- $\Delta Y = \frac{\Delta G}{1-b}$ для воздействия госзакупок
- $\Delta Y = -\frac{b\Delta T}{1-b}$ для воздействия чистых налогов/налогов
- $\Delta Y = \frac{b\Delta Tr}{1-b}$ для воздействия трансфертов

Сдерживающая (ограничительная) БНП

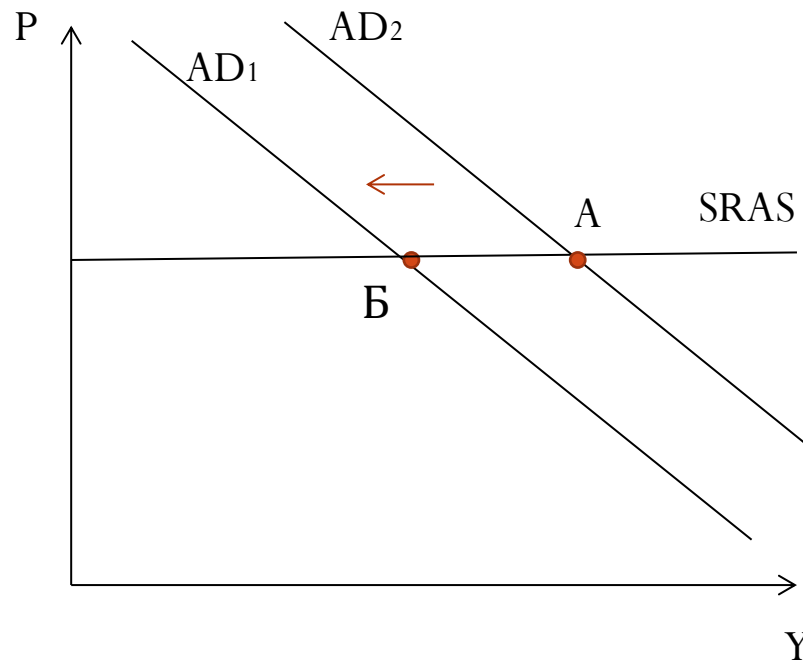
Сдерживающей называется БНП, ведущая к падению равновесного дохода и занятости.

Инструменты: снижение госзакупок или трансфертов, увеличение налогов налогов

Модель кейнсианского креста



Модель совокупного спроса



Лаги бюджетно-налоговой политики

- Внутренний лаг – период времени, проходящий с момента появления причины для вмешательства в экономику и принятия государством определённых мер.
- Внешний лаг – период времени, проходящий с момента принятия мер и до их воздействия на экономику.

У БНП большой внутренний лаг.

(К сведению: у ДКП большой внешний лаг)

Встроенные стабилизаторы

Встроенные стабилизаторы – это механизмы БНП, которые начинают автоматически воздействовать на экономику с целью стимулирования выпуска в период спада экономики и охлаждения экономики в период перегрева.

Примеры.

- Пособия по безработице
- Пропорциональная система налогообложения

Встроенные стабилизаторы оказывают влияние на сальдо бюджета: в период спада оно падает, в период подъёма экономики – растёт.

Что делать, если бюджет
дефицитный?

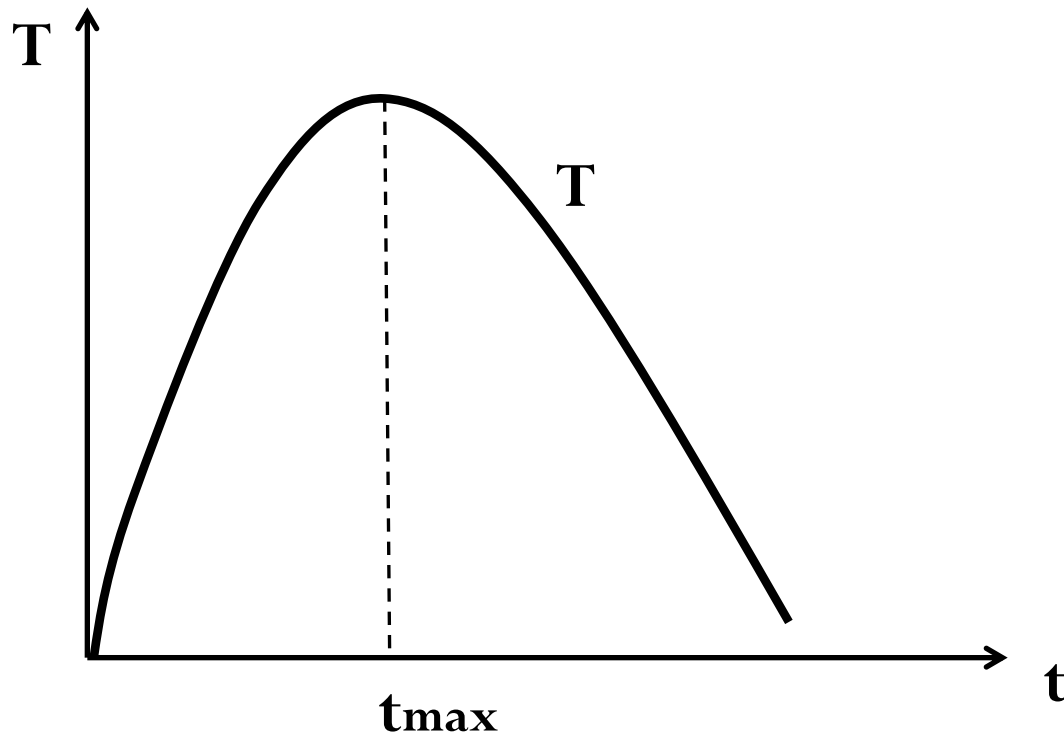
Способы финансирования дефицита государственного бюджета

1. Денежная эмиссия
2. Увеличение налогов
3. Продажа имущества/активов
4. Займы внутри страны (выпуск облигаций)
5. Займы за рубежом (выпуск облигаций)

Кривая Лаффера

$$T = t \times B$$

B - налогооблагаемая база



«За» и «против» бюджетного дефицита

«За»

- Инструмент противодействия экономическим колебаниям

«Против»

- Вытеснение частных инвестиций
- Перекладывание тяжести образовавшегося долга на плечи будущих поколений